

B.P.D.  
E.P.



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)

**Biuro** tel. (22) 621 49 37



STAROSTWO  
POWIATOWE W WOŁOMINIE  
BIURO RADY

Warszawa, 20.03.2018 r.

KI.0011.94.2018

wpłynęło dnia 23.03.2018  
Nr ..... *Epaulk*

Starostwo Powiatowe w Wołominie  
KANCELARIA GŁÓWNA  
05-200 Wołomin, ul. Prądyńskiego 3

wpłynęło: 2018 -03- 22

Lp. dz. 18988-12018 S

1 kł. zał. 1 podpis *AB*

**Pan  
Janusz Werczyński  
Przewodniczący  
Rady Powiatu Wołomińskiego**

ul. Prądyńskiego 3  
05 – 200 Wołomin

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 5.94.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 27 lutego 2018 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES  
*Wojciech Tarnowski*

**Załączniki:**

Uchwała Nr 5.94.2018  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 2, str. 4

**Otrzymują:**

- Adresat
- Starosta Powiatu Wołomińskiego
- a/a



**Uchwała Nr 5.94.2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 lutego 2018 roku**

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XLIV - 507/2018 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych i publicznych poradni psychologiczno - pedagogicznych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 marca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1868 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

**– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XLIV - 507/2018 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych i publicznych poradni psychologiczno - pedagogicznych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji, **w zakresie § 2 pkt 3, 4, 5, 7, 9, § 4, § 7 ust. 1 i 2, § 10, § 13**, z powodu istotnego naruszenia art. 38 ust. 1, art. 97 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Wołomińskiemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

**Uzasadnienie**

W dniu 5 lutego 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XLIV - 507/2018 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych i publicznych poradni psychologiczno - pedagogicznych, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

**Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:**

1. W § 2 pkt 3, 4, 5, 7, 9 Rada Powiatu określiła definicje pojęć: *szkoły, poradni psychologiczno – pedagogicznej, ucznia, organu prowadzącego, kontrolowanego.*
2. W § 4 badanej uchwały Rada uchwaliła regulacje w zakresie ustalania wysokości kwoty dotacji:
  - „1. *Poradni psychologiczno - pedagogicznej przysługuje dotacja na każdego ucznia, w wysokości planu finansowego poradni psychologiczno - pedagogicznej danego profilu, prowadzonej przez Powiat, pomniejszonego o kwotę wydatków na dodatki dla nauczycieli, o których mowa w obowiązującym regulaminie określającym wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw i podzielonego przez liczbę statystyczną uczniów, wykazanych w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 30 września każdego roku i w dokumentacji poradni o podobnym profilu.*
  2. *Poradnia psychologiczno - pedagogiczna, która prowadzi wczesne wspomaganie rozwoju ucznia otrzymuje dotację w wysokości określonej w art. 15 ustawy, niezależnie od dotacji, o której mowa w ust. 1.*
  3. *Szkoła, w której realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymuje dotację na każdego ucznia w wysokości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy.*
  4. *Szkoła, w której nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymuje na każdego ucznia dotację w wysokości określonej w art. 25 ust. 3 ustawy”.*
3. W § 7 ust. 1 i 2 Rada ustaliła zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji:
  - „1. *Organ dotujący może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji, w tym dokonywać kontroli zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych w Informacjach, o których mowa w § 3 ust. 2 i 3 oraz w § 6 ust. 1 na podstawie dokumentacji udostępnionej do wglądu przez Organ prowadzący lub dyrektora szkoły/poradni psychologiczno-pedagogicznej, obejmującej:*
    - 1) *kontrolę zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych w Informacjach, o których mowa w § 3 ust. 2 i 3 oraz w § 6 ust. 1 uchwały;*
    - 2) *kontrolę prawidłowości wykorzystania dotacji, zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 ustawy;*
  2. *Postępowanie kontrolne ma na celu ustalenie stanu faktycznego w zakresie objętym przedmiotem kontroli.”*
4. W § 10 Rada postanowiła:
  - „*Do rozliczenia dotacji za 2017 rok stosuje się przepisy uchwały nr XXVIII-290/2017 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie trybu udzielania*

*i rozliczania dotacji dla szkół publicznych i publicznych placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania (Dz. Urz. Woj. Maz. z 03.02.2017 r. poz. 1058) zmienionej uchwałą nr XXXI-308/2017 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 27 lutego 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 03.03.2017 r. poz. 2089).”*

5. W § 13 Rada postanowiła:

*„Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i obowiązuje od 1 stycznia 2018 r.”*

— Odnosząc się do nieprawidłowości wskazanej w pkt 1 niniejszego uzasadnienia, Kolegium Izby zauważa, że w § 2 pkt 3, 4, 5, 7, 9 badanej uchwały Rada Powiatu uchwalając definicję pojęć: szkoły, poradni psychologiczno-pedagogicznej, ucznia, organu prowadzącego, kontrolowanego, przekroczyła granice delegacji, na podstawie której została podjęta uchwała. Powszechnie obowiązujące przepisy prawa definiują pojęcie zawarte w § 2 pkt 3, 4, 5, 7, 9 badanej uchwały i nie ma potrzeby ani podstaw do ich powielania i modyfikacji. Orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że modyfikacja i uzupełnienie regulacji ustawowych przez przepisy JST jest niezgodne z zasadami legislacji. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 marca 2001 r., sygn. akt IV SA 385/99). Powtórzenie regulacji ustawowych lub ich modyfikacja w akcie prawa miejscowego jest niedopuszczalne, gdyż trzeba się liczyć z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Wr 518/11). W konsekwencji, za wadliwe pod względem prawnym należy uznać nie tylko te ustalenia uchwały, które naruszają konkretne przepisy prawa, ale także te, które są wynikiem nadużycia uprawnień przysługujących radom JST.

— W odniesieniu do nieprawidłowości określonych w pkt 2 i 3 uzasadnienia przedmiotowej uchwały, tj. zapisów, w których Rada uchwaliła regulacje w zakresie ustalania wysokości kwoty dotacji oraz zakres kontroli przeprowadzanej w dotowanych jednostkach, Kolegium Izby zwraca uwagę, że organ stanowiący stosownie do art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych winien ustalić: tryb udzielania i rozliczania dotacji (...) oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych (...) oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Stanowienie natomiast w szerszym zakresie jak to ma miejsce w § 4 ust. 1-4 oraz w § 7 ust. 1 i 2 — nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych radzie JST ww. art. 38 ust. 1. Szczegółowe uregulowania w zakresie podstawy obliczania dotacji oraz zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji określone zostały w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, w szczególności art. 36 tejże ustawy.

Kolegium Izby stoi na stanowisku, że organ stanowiący jednostek samorządu terytorialnego nie może jeszcze raz regulować tego, co jest już uregulowane w obowiązujących przepisach prawa. Tego rodzaju powtórzenia są nie tylko normatywnie zbędne, ale ich modyfikacja może prowadzić do zmiany intencji ustawodawcy, co wielokrotnie pogląd taki wyrażało orzecznictwo sądowe.

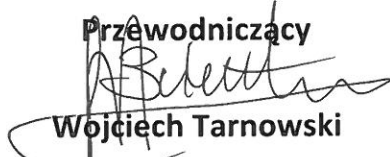
Regulowanie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zakresu kontroli wykracza poza delegację art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, będącego podstawą podjęcia badanej uchwały.

— W odniesieniu do regulacji wskazanych w pkt 4 należy zauważyć, że postanowienie § 10 badanej uchwały o rozliczeniu dotacji za rok 2017 na podstawie uchwały, o której mowa w tym paragrafie nie ma uzasadnienia w świetle art. 97 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym do rozliczenia dotacji, o których mowa w art. 80 i art. 90 ustawy zmienianej w art. 80, w brzmieniu dotychczasowym, za rok 2017, stosuje się przepisy art. 80 i art. 90 ustawy zmienianej w art. 80, w brzmieniu dotychczasowym.

— Nieprawidłowość wskazana w pkt 5 niniejszego uzasadnienia (§ 13 uchwały) dotyczy regulacji w zakresie wejścia w życie przedmiotowej uchwały: cyt. „Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i obowiązuje od 1 stycznia 2018 r.”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z art. 5 ww. ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W sytuacji uregulowań zawartych w przedmiotowej uchwale delegacja ww. art. 5 zdaniem Kolegium Izby nie może być zastosowana.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący  
  
Wojciech Tarnowski